

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА**

676980 с. Константиновка, ул. Ленина 85, тел. (41639) 91099

e-mail: [kon.ksorai@yandex.ru](mailto:kon.ksorai@yandex.ru)**Заключение****на проект решения «О бюджете Зеньковского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

08 декабря 2022 г.

с. Константиновка

Заключение Контрольно-счётного органа Константиновского района на проект решения Зеньковского сельского Совета народных депутатов «О сельском бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашением от 04.05.2022г. № 7 о передаче КСО Константиновского района полномочий на осуществление внешнего муниципального финансового контроля.

При подготовке заключения на проект Решения о бюджете Контрольно-счётным органом проведена оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета и проанализированы основные показатели и направления расходов бюджета Новопетровского сельсовета, расходы на реализацию муниципальных программ, иные вопросы, связанные с экономической и (или) правовой оценкой проекта Решения о местном бюджете. Проведена оценка соответствия проекта Решения о бюджете нормам БК РФ, иных актов законодательства Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, иных актов законодательства по организации бюджетного процесса.

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счётный орган 14 ноября 2022 года (вх. №50), подготовлен с учетом требований ст.184<sup>1</sup> БК РФ, представлен в соответствии со ст.184<sup>2</sup> БК РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном соответствует требованиям статьи 184<sup>2</sup> БК РФ.

**В нарушении статьи 184.2 БК РФ в представленном проекте решения в составе документов отсутствуют предварительные итоги социально- экономического развития за истекший период текущего финансового года.**

**Текст проекта решения**

Требования к содержанию проекта решения о бюджете установлены статьей 184.1 БК РФ.

Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 184.1 БК РФ.

Проектом решения предлагается в статье 2 п.1 утвердить общий объем налоговых и неналоговых доходов сельского бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Проектом решения предлагается в статье 2 п.2 утвердить общий объем безвозмездных поступлений и объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

Проектом решения предлагается в статье 5 утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Проектом решения в статье 7 предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 110.1 БК РФ и пунктом 2 статьи 110.2 БК РФ, который устанавливает, что программа муниципальных заимствований и муниципальных гарантий на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) является приложением к решению о бюджете.

Проектом решения в статье 9 предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга сельсовета, в том числе по муниципальным гарантиям на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Проектом решения в статье 3 предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам) и группам видов расходов классификации расходов сельского бюджета, а также утвердить распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств сельского бюджета, по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), группам видов расходов классификации расходов сельского бюджета в ведомственной структуре расходов сельского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Проектом решения в п.3 статьи 3 предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Проектом решения в п.4 статьи 5 предлагается утвердить общий объем условно утверждаемых расходов (без учета расходов сельского бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на 2024 год в сумме 110504,39 руб. и на 2025 год в сумме 225101,49 руб.

Проектом решения в статье 10 предлагается утвердить размер резервного фонда администрации села на 2023-2025 годы, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

Проектом решения в статье 8 предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

**В текстовой части проекта решения «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в статье 8 объем межбюджетных трансфертов в 2023,2024,2025 годах не соответствуют указанным в приложениях 3,4,8 в части мероприятий на выполнение полномочий КСО по внешнему муниципальному финансовому контролю.**

Проектом решения в статье 11 предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 179.4, пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

### **Формирование доходной части сельского бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с проектом бюджета местная администрация является единственным главным администратором бюджетных средств, основным участником бюджетного процесса.

Доходы сельского бюджета, прогнозируются на 2023 год в сумме 5073,0 тыс. руб., на 2024 год – 5194,6 тыс. рублей, на 2025 – 5338,1 тыс. рублей.

Объем поступлений доходов сельского бюджета на 2023 год спрогнозирован ниже ожидаемых исполнений по доходам за 2022 год на 748,8 тыс. рублей и составил 12,9 процентов, на 2024 год - на 627,2 тыс. рублей или 10,8 %, на 2025 год - на 483,7 тыс. рублей или 8,3 %.

Объем поступлений доходов сельского бюджета на 2024 год по сравнению с прогнозируемыми назначениями на 2023 год увеличивается на 121,6 тыс. рублей, или на 2,34 процента, на 2025 год – на 265,1 тыс. рублей, или на 4,97 %.

Налоговые и неналоговые доходы сельского бюджета на 2023 год прогнозируются в объеме 3337,7 тыс. рублей, в 2024 году – 3387,8 тыс. рублей, в 2025 году – 3464,5 тыс. рублей.

Основными источниками налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц и налоги на имущество. В структуре налоговых доходов бюджета на 2023-2025 годы налоги на имущество составляют 54,6%; 52,7 %; 51,6 % и прогнозируются в объеме 862,0 тыс. руб.; 858,0 тыс. рублей; 879,0 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемой оценкой поступлений текущего года, прогнозируется увеличение налога на 2023 год в сумме 14,0 тыс. рублей или на 1,6 процента.

Прогнозируемая сумма налога на доходы с физических лиц на 2023 год составляет 715,6 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2022 года - на 106,1 тыс. рублей, или на 17,4 процентов. Прогноз поступлений по налогу на 2024 – 769,68 тыс. рублей, 2025 год составляет 825,36 тыс. рублей.

Неналоговые доходы на 2023г. запланированы в объеме 1760,1 тыс. рублей, с ниже уровня ожидаемых поступлений 2022 года на 704,7 тыс. руб.

Безвозмездные поступления в структуре доходов сельского бюджета составляют: 2023 год – 34,2 процента, 2024 год – 34,8 процента, 2025 год – 35,1 процента.

Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня на 2023-2025 годы планируются в объеме 1735,3 тыс. руб.; 1806,8 тыс. руб.; 1873,6 тыс. рублей.

В доходах сельского бюджета учтены безвозмездные поступления в виде:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год в сумме 1013,51 тыс. рублей, на 2024 год – 1032,35 тыс. рублей, на 2025 год – 1037,53 тыс. рублей.

- субвенции на 2023 годы в сумме 145,2 тыс. рублей, на 2024 год – 150,5 тыс. рублей, на 2025 год – 150,5 тыс. рублей.

- иные межбюджетные трансферты на 2023 год в сумме 576,55 тыс. рублей, на 2024 год – 623,9 тыс. рублей, на 2025 год - 685,54 тыс. рублей.

После формирования параметров проекта решения «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» необходимо уточнить объемы субвенций, дотаций и иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных поселению на 2023-2025 годы.

### **Расходы сельского бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей

местной администрации является формирование эффективного бюджета, планирование расходной части проекта бюджета в программном формате.

Расходы на 2023 год спрогнозированы в объеме 5073,0 тыс. рублей, что составляет 62 процента к ожидаемому исполнению сельского бюджета за 2022 год.

Объем расходов на 2024 год спроектирован в сумме 5194,6 тыс. рублей, или 102,4 процента к прогнозируемому объему расходов на 2023 год, на 2025 год в сумме 5338,1 тыс. рублей, или 102,8 процента к прогнозируемому объему расходов на 2024 год.

Согласно приложениям № 3,4 к проекту решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы прогнозируются расходы бюджета на основе 9 муниципальных программ. Расходы включенные в муниципальные программы составили на 2023 год- 687348,20 рублей или 13,5 %, на 2024 год – 624795,49 рублей или 12,3 %, на 2025 год – 686439,40 рублей или 13,4%.

**В программах «Развитие малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка Зеньковского сельсовета», «Комплексное благоустройство Зеньковского сельсовета» объемы финансирования программ по мероприятиям и годам не соответствуют объемам и источникам финансирования программ, а также объемам бюджетных ассигнований по проекту бюджета.**

Непрограммные расходы отражают финансовое обеспечение функционирования, а также финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий высшего должностного лица муниципального образования и представительных органов муниципальных образований.

Бюджетные ассигнования распределены по восьми разделам бюджетной классификации.

Анализ проектируемых расходов на 2023 год к оценке ожидаемого исполнения расходов за 2022 год по разделам бюджетной классификации расходов бюджета представлен в таблице 1.

Таблица 1

**Анализ расходов сельского бюджета на 2023 год в соотношении с оценкой ожидаемых расходов за 2022 год**

Наименование	РЗ	Оценка ожидаемых расходов за 2022 год	Проект на 2023 год	(+, -) к оценке ожидаемых расходов на 2022 г.	% 2023/2022	тыс. рублей	
						Доля в общем объеме расходов 2022 г.	Доля в общем объеме расходов 2023 г.
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	01	5244,3	3822,8	-1421,5	72,9	63,7	75,3
	02	130,5	145,2	14,7	111,3	1,6	2,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	6,5	0,3	-6,2	4,6	0,1	0,01
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	997,2	616,65	-380,55	61,8	12,1	12,16
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	1424,6	277,24	-1147,36	19,5	17,3	5,47
КУЛЬТУРА	08	75,0	30,0	-45,0	60	0,9	0,6
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	180,7	180,7	0	100	2,2	3,56
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	170,0	0,1	-169,9	99,9	2,1	0
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>		<b>8228,8</b>	<b>5072,99</b>	<b>-3155,81</b>	<b>62,2</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Из таблицы видно на 2023 год по отношению к ожидаемым показателям 2022 года наблюдается уменьшение расходов, итого в сумме 3155,81 тыс. рублей или на 62,2 процента.

Основным направлением расходов сельского бюджета являются жилищно-коммунальное хозяйство, на его долю приходится в 2022 году 17,3% и в 2023 году 5,5% общего объема расходов сельского бюджета, а также национальная экономика, на долю которого в 2022 году приходится 12,1 процента, на общегосударственные расходы в 2022 году приходится 63,7 процента и в 2023 году 75,3 % общего объема расходов сельского бюджета.

По отношению к расходам 2022 года наибольшее снижение плановых назначений отмечается по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1147,36 тыс. рублей или на 80,5%;
- «Национальная экономика» - 380,5 тыс. рублей или на 38,2%;
- «Физкультура и спорт» - 169,9 тыс. рублей или на 99,9%.
- «Общегосударственные расходы» - 1421,5 тыс. рублей или на 27,1%

По остальным разделам наблюдается увеличение расходов.

Оценка ожидаемого исполнения сельского бюджета за 2022 год представлена в пакете документов к проекту решения с разбивкой по разделам, подразделам, но без разбивки по целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов сельского бюджета.

### **Муниципальный долг и источники внутреннего финансирования дефицита сельского бюджета**

На 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы прогнозируется бездефицитный бюджет.

Дефицит местного бюджета на 2023 год (0 тыс. рублей, или 0%), 2024 год (0 тыс. рублей, или 0%), 2025 год (0 тыс. рублей, или 0%), не превышает 5 % утверждаемого объема доходов сельского бюджета без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Статьей 5 проекта решения о бюджете (приложение №5) устанавливаются источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Муниципальный долг в 2023-2025 годах и расходы на обслуживание муниципального долга не прогнозируются, привлечение заимствований и выдача муниципальных гарантий не планируется.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации – верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024 прогнозируется в сумме 0 тыс. рублей, на 01.01.2025 (0 тыс. рублей), на 01.01.2026 (0 тыс. рублей) не превышает 50 % утверждаемого общего годового объема доходов сельского бюджета без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений.

### **Дорожный фонд на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы**

В соответствии со статьей 11 проекта решения предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда администрации Зеньковского сельсовета в размере:

- на 2023 год – 576,55 тыс. рублей;
- на 2024 год – 623,9 тыс. рублей;
- на 2025 год – 685,5 тыс. рублей.

**Объем финансирования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы резервного фонда**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации – размер резервного фонда администрации поселения на 2023 год – 1,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1,0 тыс. рублей.

**Анализ текстовых статей сельского бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы показал:**

1. Параметры бюджета, предусматриваемые проектом решения, в целом соответствуют требованиям статей 81, 92.1, 106, 107, 111, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В нарушение статьи 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в представленном проекте решения в составе документов отсутствуют:

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года (представлены итоги социально-экономического развития за 6 месяцев 2021 года);

3. В проекте решения допущены следующие несоответствия:

- Оценка ожидаемого исполнения сельского бюджета за 2022 год представлена в пакете документов к проекту решения с разбивкой по разделам, подразделам, но без разбивки по целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов сельского бюджета.

- В пояснительной записке к проекту решения отсутствует приложение «Расходы сельского бюджета на 2023-2025 годы» (расшифровка расходов по разделам и подразделам функциональной классификации на 2023-2025 годы).

- В текстовой части проекта решения «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в статье 8 объем межбюджетных трансфертов в 2023, 2024, 2025 годах не соответствуют указанным в приложениях 3, 4, 8 В части мероприятий на выполнение полномочий КСО по внешнему муниципальному финансовому контролю.

- В программах «Развитие малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка Зеньковского сельсовета», «Комплексное благоустройство Зеньковского сельсовета» объемы финансирования программ по мероприятиям и годам не соответствуют объемам и источникам финансирования программ, а также объемам бюджетных ассигнований по проекту бюджета.

- В расчете верхнего предела муниципального долга, предоставленного одновременно с проектом решения, отсутствуют объемы привлечения и погашения муниципального долга на 1 января 2024, 2025 года.

4. В проекте решения соблюдены следующие требования Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации – размер резервного фонда местной администрации на 2023 год - 1,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1,0 тыс. рублей на 2025 год - 1,0 тыс. рублей.

- пункта 3 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации – дефицит местного бюджета на 2023 год (0 тыс. рублей, или 0%), на 2024 год (0 тыс. рублей, или 0%), на 2025 год (0 тыс. рублей, или 0%), не превышает 5 % утверждаемого объема доходов местного бюджета без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- части 2 статьи 106 Бюджетного Кодекса Российской Федерации - общая сумма привлечения средств заимствований на 2023 год (0 тыс. рублей), на 2024 год (0 тыс. рублей), на 2025 год (0 тыс. рублей) не превышает сумму, направляемую в финансовом году на финансирование дефицита бюджета и объемов погашения долговых обязательств бюджета;

- статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации - верхний предел муниципального долга на 01.01.2024 прогнозируется в сумме 0 тыс. рублей, на 01.01.2025 (0 тыс. рублей), на 01.01.2026 (0 тыс. рублей) не превышает 50 % утверждаемого общего годового объема доходов местного бюджета без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации - объем расходов на обслуживание муниципального долга, предусмотренный решением о бюджете на 2023 год прогнозируется составить (0 тыс. рублей, или 0%), на 2024 год (0 тыс. рублей, или 0%), на 2025 год (0 тыс. рублей, или 0 %) не превышает 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- пункта 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации - общий объем условно утверждаемых расходов на 2024 год 110,5 тыс. рублей не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год 225,1 тыс. рублей, не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счётный орган предлагает Администрации Зеньковского сельсовета при утверждении решения о сельском бюджете устранить выявленные несоответствия проекта и нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации и о результатах сообщить в контрольно-счётный орган Константиновского района.

Аудитор КСО Константиновского района



О.А.Колесникова

Один экземпляр заключения получил \_\_\_\_\_ « » \_\_\_\_\_ 2022